

NUEVO MANUAL DE ADMINISTRACION MUNICIPAL



INDICE

	Página
A GUIA DE PROLOGO	9
PROEMIO.....	11
INTRODUCCION.....	17

CAPITULO I EL MUNICIPIO

A. CONCEPTO E IMPORTANCIA DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL.....	21
1. Qué es Administración	21
2. Qué es Administración Pública	23
3. A qué llamamos Administración Municipal.....	23
B. ANTECEDENTES HISTORICOS.....	24
C. CONCEPTO Y ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL MUNICIPIO EN COLOMBIA	29
D. REQUISITOS PARA SU CREACION.....	31
E. DE LOS CORREGIMIENTOS Y COMUNAS	34
1. Juntas Administradoras Locales	36
2. Inspecciones de Policía	41
F. EL MUNICIPIO DE HOY	
1. Una encrucijada Fiscal, Política y Administrativa	44
2. Viacrucis Filosófico-Político del Municipio (Unitarismo y Federalismo; Centralización y Descentralización)	46
G. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO COLOMBIANO	54
NUEVA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA MUNICIPAL ..	56

**CAPITULO II
EL ALCALDE**

A. ORIGEN Y ANTECEDENTES HISTORICOS DEL ALCALDE	57
B. ELECCION POPULAR DE ALCALDES	
1. Génesis de la Elección Popular de Alcaldes	64
2. Acto Legislativo No. 1 de 1986	69
C. ACEPCIONES DEL ALCALDE EN COLOMBIA	71
D. REQUISITOS PARA SER ALCALDE	72
E. DE LA ELECCION, POSESION, SUSPENSION Y DESTI- TUCION	
1. De la Elección	74
Causales de nulidad	75
2. De la Posesión	76
3. De la suspensión y destitución	
Suspensión	77
Destitución	79
F. INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBI- CIONES	
1. Inhabilidades	80
2. Incompatibilidades	81
3. Prohibiciones	83
F. FUNCIONES DEL ALCALDE	85
1. Funciones Políticas	86
2. Funciones Administrativas	88
3. Funciones Policivas	90
H. EL TESORERO MUNICIPAL	97
La Jurisdicción Coactiva	101
Diagrama de un Proceso Ejecutivo por Jurisdicción Coactiva .	103

**CAPITULO III
EL CONCEJO MUNICIPAL**

A. BREVE RESEÑA HISTORICA	107
B. CONCEPTO	108
C. NUMERO, ELECCION Y POSESION DE LOS CONCEJALES	109
D. ESTATUTO DE LOS CONCEJALES	
1. Requisitos para su elección	112
2. Inhabilidades	112

3.	Incompatibilidades	113
4.	Prohibiciones.	114
5.	Renuncias, excusas y licencias.	116
E.	SESIONES DEL CONCEJO	117
1.	Clases de sesiones	117
2.	Quórum, mayorías y clases de votación.	118
F.	DE LA MESA DIRECTIVA	
1.	Su conformación y período.	120
2.	Funciones de la Mesa Directiva	121
G.	FUNCIONES O ATRIBUCIONES DEL CONCEJO.	122
	Funciones Constitucionales.	122
	Funciones Legales.	123
H.	ACUERDOS MUNICIPALES	125
1.	Iniciativa para la presentación de los Proyectos de Acuerdo y proceso de aprobación.	125
2.	Objeciones y sanción por el Alcalde	128
I.	EL PRESUPUESTO MUNICIPAL Y EL GASTO PUBLICO	129
	Clasificación de los Ingresos y Egresos	
1.	Ingresos.	130
2.	Egresos	131
	Diagrama de Presupuesto.	134
J.	FUNCIONARIOS ELEGIDOS POR EL CONCEJO.	137
1.	El Secretario del Concejo	137
2.	El Personero Municipal	139
3.	Contralor Municipal	145
—	Bienes Municipales	148
—	Bienes Fiscales.	148
—	Bienes de Uso Público	149
a)	Control Previo.	149
b)	Control Perceptivo	150
c)	Control Posterior.	150
d)	Control de Gestión	150

**CAPITULO IV
REGIMEN FISCAL**

A.	CONSIDERACIONES GENERALES	151
B.	IMPUESTOS	152
1.	Impuesto Predial	152
2.	Impuesto de Industria y Comercio	154

3.	Impuesto de Circulación y Tránsito.	157
4.	Impuesto de Parques y Arborización.	158
5.	Otros Impuestos	159
	a) Impuesto de avisos y tableros	159
	b) Impuesto de espectáculos públicos	159
	c) Impuesto a las ventas por el sistema de clubes.	159
	d) Impuesto de Casinos	159
	e) Impuesto sobre billetes, tiquetes y boletas de rifas y apuestas y premios de los mismos	159
	f) Impuesto sobre apuestas mutuas	160
	g) Impuesto de degüello de ganado menor.	160
	h) Impuesto de delineación en los casos de construcción de nuevos edificios o de reparación de los existentes.	160
	i) Impuesto por el uso del subsuelo en las vías públicas y por excavaciones en las mismas	160
	j) Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra del lecho de los cauces de ríos y arroyos.	160
C.	DE LAS TASAS Y LAS CONTRIBUCIONES	
	1. De las Tasas.	161
	2. Contribuciones	163
D.	DE LOS APORTES Y PARTICIPACIONES	167
	1. Aportes y participaciones departamentales	167
	2. Aportes y participaciones nacionales.	169

**CAPITULO V
DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS
Y AREAS METROPOLITANAS**

A.	ASOCIACION DE MUNICIPIOS.	170
B.	AREAS METROPOLITANAS.	173
	Funciones	
	1. De Planificación	175
	2. De prestación de Servicios Públicos.	176
	3. Relativas a la contribución de Valorización.	176
	4. De coordinación administrativa.	177
	5. De Política Fiscal	177
	6. Otras funciones.	177
	BIBLIOGRAFIA.	181
	NOTAS BIBLIOGRAFICAS.	183

A P E N D I C E

DECRETO NUMERO 49 DE 1932 (Enero 14)	
Por el cual se reglamentan la Ley 84 de 1915, la Ley 5 de 1929 y otras disposiciones en relación con el funcionamiento de los Concejos Municipales	185
DECRETO 640 DE 1937	
Por el cual se reglamenta el artículo 208 de la Ley 4a. de 1913, sobre restitución de bienes de uso público.	188
LEY 11 DE 1973 (4 de octubre)	
Por la cual se establecen excepciones a las incompatibilidades de los Congresistas, se extienden éstas a los Diputados, Concejales y Consejeros Intendenciales y Comisariales y se dictan otras disposiciones.	190
DECRETO NUMERO 1244 DE 1974 (Junio 28)	
Por el cual se dictan normas sobre regalías e impuestos a la explotación de esmeraldas	193
DECRETO NUMERO 1245 DE 1974 (Junio 28)	
Por el cual se dictan normas sobre regalías e impuestos a la explotación minera	195
DECRETO NUMERO 1246 DE 1974 (Junio 28)	
Por el cual se adoptan normas sobre participación en materia de hidrocarburos	198
DECRETO 1390 DE 1976 (Julio 6)	
Por el cual se reglamenta la Ley 1a. de 10 de diciembre de 1975	200
LEY 61 DE 1978 (Diciembre 15)	
LEY ORGANICA DEL DESARROLLO URBANO	
Capítulo I Propósitos de la Ley	210
Capítulo II Instrumentos operativos	211
Capítulo III Normas para facultades extraordinarias.	212

DECRETO NUMERO 3104 DE 1979 (Diciembre 14)

Por el cual se dictan normas para la organización y funcionamiento de las Areas Metropolitanas.	213
I Naturaleza y Requisitos.	214
II Organización Administrativa.	215
III Funcionamiento	223
IV Disposiciones Generales.	224

DECRETO NUMERO 1306 DE 1980 (Junio 2)

Por el cual se reglamentan el artículo 3o. de la Ley 61 de 1978, sobre Planes Integrales de Desarrollo y el artículo 9o. de la Ley 30 de 1969	226
I Naturaleza y contenido del plan de desarrollo.	226
II Elaboración y formulación	227
III Instrumentos.	229
IV Disposiciones varias.	231

LEY 56 DE 1981 (Septiembre 1o.)

Por la cual se dictan normas sobre obras públicas de generación eléctrica, y acueductos, sistemas de regadío y otras y se regulan las expropiaciones y servidumbres de los bienes afectados por tales obras

TITULO I De las Relaciones y Obligaciones entre los Municipios y las entidades propietarias de obras	233
Capítulo I Obligaciones básicas	233
Capítulo II Impuestos, compensaciones y beneficios.	234
Capítulo III Disposiciones varias.	236
TITULO II De las Expropiaciones y Servidumbres	240
Capítulo I Procedimientos para expropiaciones	241
Capítulo II Procedimiento para servidumbres	243
Capítulo III Otras disposiciones, aplicación y vigencia	235

DECRETO 3040 DE 1982 (Octubre 22)

Por el cual se dictan disposiciones tendientes al exacto recaudo y administración de las rentas y recaudos públicos	247
---	-----

LEY 14 DE 1983 (Julio 6)

NUEVA ERA EN FISCOS REGIONALES

Por la cual se fortalecen los fiscos de las entidades territoriales y se citan otras disposiciones	249
--	-----

Capítulo I	Normas sobre Catastro, Impuesto Predial e Impuesto de Renta y Complementarios.	249
Capítulo II	Impuesto de Industria y Comercio	259
Capítulo III	Impuesto de Industria y Comercio al Sector Financiero	262
Capítulo IV	Impuesto de Circulación y Tránsito y Timbre sobre Vehículos Automotores.	267

DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY 14 DE 1983

DECRETO NUMERO 3496 DE 1983 (Diciembre 26)	
Avalúo Catastral	270

DECRETO NUMERO 3070 DE 1983 (Noviembre 3)	
Industria y Comercio.	274

DECRETO NUMERO 2969 DE 1983 (Noviembre 3)	
Circulación y Tránsito.	277

LEY 9 DE 1983	
Intereses por Mora.	278

LEY 50 DE 1984 (Diciembre 27)	
Por la cual se dictan normas para proveer al financiamiento del Presupuesto Público, al fortalecimiento de los Fiscos Municipales, se conceden unas facultades, se hace una cesión y se dictan otras disposiciones.	
Capítulo II Del Fortalecimiento de los Fiscos Municipales . . .	279

LEY 13 DE 1984 (Marzo 9)	
Por la cual se establecen normas que regulan la administración del personal civil y demás servidores que prestan sus servicios en la Rama Ejecutiva del Poder Público en lo nacional y se dictan disposiciones sobre el régimen de Carrera Administrativa	280

DECRETO NUMERO 0482 DE 1985 (Febrero 19)	
Por el cual se reglamenta el régimen disciplinario consagrado en la Ley 13 de 1984.	

Título Unico	Del Régimen Disciplinario	
Capítulo I	Disposiciones Generales.	291
Capítulo II	Del desarrollo del proceso disciplinario	295
Capítulo III	Disposiciones finales	312

LEY 55 DE 1985 (Junio 18)

Por medio de la cual se dictan normas tendientes al ordenamiento de las finanzas del Estado y se dictan otras disposiciones

Capítulo V	Otras disposiciones	314
------------	-------------------------------	-----

LEY 130 DE 1985

FONDOS OBREROS MUNICIPALES.	316
-------------------------------------	-----

LEY NUMERO 12 DE 1986 (Enero 16)

Por la cual se dictan normas sobre la cesión de Impuesto a las Ventas o Impuesto al Valor Agregado (IVA) y se reforma el Decreto No. 232 de 1983

318

ORDENANZA NUMERO 97 DE 1985

Libro Tercero Del Presupuesto

Partes integrantes del Presupuesto

Capítulo I	Disposiciones Generales.	328
Capítulo II	Preparación del Proyecto de Presupuesto	336
Capítulo III	Presentación del Proyecto de Presupuesto.	337
Capítulo IV	Estudio y discusión del Proyecto de Presupuesto	337
Capítulo V	Liquidación previa del Presupuesto	338
Capítulo VI	Acuerdo de Presupuesto	339
Capítulo VII	Presupuesto por Decreto	340
Capítulo VIII	Ejecución del Presupuesto. Normas Generales.	342
Capítulo IX	Traslados.	343
Capítulo X	Créditos.	344

PROYECTO DE ACUERDO No. DE 1986

NUEVO MODELO DE REGLAMENTO INTERNO PARA LOS CONCEJOS MUNICIPALES

Por medio del cual se dicta el Reglamento Interno del Concejo

Capítulo I	De las Sesiones	346
Capítulo II	De las funciones del Presidente	348
Capítulo III	Del Secretario	349
Capítulo IV	De las Comisiones	350

Capítulo V	Funcionamiento de la Corporación	352
Capítulo VI	Informes, Citaciones, Debates	353
Capítulo VII	Del Primer Debate	356
Capítulo VIII	Del Segundo Debate	357
Capítulo IX	Del Tercer Debate	358
Capítulo X	De las Votaciones	359
Capítulo XI	De las Elecciones	360
Capítulo XII	De la Revocatoria	361
DECRETO NUMERO 1333 DE 1986 (Abril 25)		
Por el cual se expide el Código de Régimen Municipal.		364
TITULO I	Del Municipio como Entidad Territorial	365
TITULO II	De las condiciones para su creación, deslinde y Amojonamiento	367
TITULO III	De la Planeación Municipal	
Capítulo I	Planes de Desarrollo	373
Capítulo II	Urbanismo.	375
Capítulo III	De las Zonas de Reserva Agrícola	378
TITULO IV	De los Concejos	
Capítulo I	De su organización y funcionamiento	381
Capítulo II	De los Concejales.	384
Capítulo III	De sus Atribuciones.	387
Capítulo IV	De la elección de funcionarios.	391
TITULO V	De los Acuerdos	392
TITULO VI	De los Alcaldes	396
TITULO VII	De los Personeros	399
Capítulo I	Del Personero como defensor del pueblo o veedor ciudadano	400
Capítulo II	Del Personero como agente del Ministerio Público	402
TITULO VIII	De los Tesoreros	404
TITULO IX	De las Entidades Descentralizadas	404
TITULO X	De los Bienes y Rentas Municipales	
Capítulo I	De los Bienes.	406
Capítulo II	De los Impuestos Municipales	407
I.	Impuesto Predial	408
II.	Impuesto de Industria y Comercio y Avisos y Tableros	413
III.	Impuesto de Industria y Comercio al Sector Financiero.	416
IV.	Impuesto de Circulación y Tránsito.	420

V.	Impuesto de Parques y Arborización.....	421
VI.	Impuesto de Espectáculos Públicos.....	422
VII.	Impuesto a las Ventas por el sistema de clubes ...	422
VIII.	Impuesto de Casinos.....	422
IX.	Impuesto de Degüello de Ganado Menor.....	422
X.	Impuesto sobre Billetes, Tiquetes y Boletas de Rifas y Apuestas y Premios de las mismas.....	423
XI.	Impuesto sobre Apuestas Mutuas.....	423
XII.	Estampilla Pro-Electrificación Rural.....	423
XIII.	Otros Impuestos.....	424
Capítulo III	De otras Rentas	
I.	Contribución de Valorización.....	424
II.	Participación en el Impuesto a las Ventas (IVA) ..	427
Capítulo IV	De las Prohibiciones y otras Normas.....	435
TITULO IX	Del Presupuesto.....	436
TITULO XII	De los Contratos.....	439
TITULO XIII	Del Personal.....	443
TITULO XIV	Del Control Fiscal.....	446
TITULO XV	De las Divisiones Administrativas de los Municipios	
Capítulo I	De las Comunas y Corregimientos y de sus Juntas Administrativas Locales.....	448
Capítulo II	De las Inspecciones de Policía.....	450
TITULO XVI	De las Asociaciones de Municipios.....	451
TITULO XVII	De las Areas Metropolitanas.....	458
TITULO XVIII	De la Participación Comunitaria.....	468
TITULO XIX	De las Disposiciones Varias.....	469

LEY 53 DE 1986 (Octubre 27)
 Por la cual se modifica el Decreto Ley Número 1245 de 1974 y se dictan otras disposiciones..... 472

DECRETO NUMERO 3446 DE 1986 (Noviembre 14)
 Por el cual se reglamenta el Título IX del Código de Régimen Municipal en lo relacionado con la participación de los usuarios y entidades cívicas en las Juntas o Consejos Directivos de las entidades descentralizadas del orden municipal..... 473

ESTATUTO LEGAL DEL ALCALDE POPULAR
LEY NUMERO 78 DE 1986 (Diciembre 30)

Por la cual se desarrolla parcialmente el Acto Legislativo número 1 de 1986 sobre la Elección Popular de Alcaldes y se dictan otras disposiciones.	479
DECRETO NUMERO 77 DE 1987 (Enero 15)	
Por el cual se expide el Estatuto de Descentralización en beneficio de los Municipios.	487
Capítulo I Sector Agua Potable y Saneamiento Ambiental. . .	489
Capítulo II Sector Salud	494
Capítulo III Sector Educación	495
Capítulo IV Sector Agropecuario	
Sección I De la Asistencia Técnica Agropecuaria	497
Sección II De la Adjunción de Baldíos Nacionales.	499
Sección III Del Desarrollo Rural Integrado	500
Capítulo V Corporaciones Autónomas Regionales.	503
Capítulo VI Sector Desarrollo Urbano	504
Sección I Del Instituto de Crédito Territorial.	505
Sección II De las Empresas de Desarrollo Urbano	506
Capítulo VII Sector de Obras Públicas.	506
Capítulo VIII Entidades Nacionales beneficiarias de la Cesión del IVA	
Sección I Escuela Superior de Administración Pública	509
Sección II Instituto Geográfico Agustín Codazzi.	511
Capítulo IX Regímenes Procedimentales	
Sección I Régimen Presupuestal	512
Sección II Régimen Laboral.	517
Sección III Reglamentación del Régimen de Retención.	519
Sección IV Disposiciones Finales.	522
DECRETO NUMERO 78 DE 1987 (Enero 15)	
Por el cual se asignan unas funciones a entidades territoriales beneficiarias de la cesión del Impuesto al Valor Agregado (IVA). .	523
LEY 49 DE 1987 (Diciembre 4)	
Por el cual se modifica y adiciona la Ley 78 de 1986, se dictan otras disposiciones y se reviste al Presidente de la República de facultades extraordinarias	529
LEY No. 15 DE 1988 (Enero 25)	

Por la cual se reforman los artículos 67 y 68 del Decreto 1333 de 1986	533
DECRETO 222 DE 1988 (Febrero 2)	
Por el cual se establecen categorías de municipios.	535
DECRETO NUMERO 80 DE 1987 (Enero 15)	
Por el cual se asignan unas funciones a los Municipios en relación con el transporte urbano	537